

MODELOS DE REGULAÇÃO DA ATIVIDADE DE EXPLORAÇÃO DO PETRÓLEO – ANÁLISE DAS EXPERIÊNCIAS INTERNACIONAIS*

Sara Rudnicki
(BIC/UFRGS - Jun 2010/Ago 2011)
sara.rudnicki@gmail.com

Profa. Dr. Marcilene Martins
(Orientadora - DECON/UFRGS)
marcilene.martins@ufrgs.br

* Subprojeto vinculado ao projeto de pesquisa intitulado “Composição, repartição e aplicação dos royalties do petróleo no Brasil e os desafios e oportunidades colocados pelas descobertas de reservas de petróleo na camada pré-sal” (PIBIC/UFRGS 2009-2010)

INTRODUÇÃO

A descoberta da camada do Pré-Sal suscitou a discussão de uma melhor gestão dos recursos petrolíferos. A escolha da partilha como base do novo marco regulatório brasileiro levanta questões sobre o que esperar dessa opção e se ela seria o modelo ideal para o Brasil. Este subprojeto, vinculado ao projeto de pesquisa intitulado “Composição, repartição e aplicação dos royalties do petróleo no Brasil e os desafios e oportunidades colocados pelas descobertas de reservas de petróleo na camada pré-sal” (PIBIC/UFRGS 2009-2010), pretende analisar e avaliar as expectativas em torno do novo marco regulatório brasileiro através da comparação com experiências estrangeiras. Visto que o estudo apenas da evolução regulatória nacional se demonstrou insuficiente.

OBJETIVO GERAL

Caracterizar e analisar comparativamente os modelos de regulação do petróleo vigentes no plano internacional, com o intuito de subsidiar uma posterior avaliação do novo marco regulatório que se aponta para o Brasil.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Compilação e resenha bibliográfica de estudos acadêmicos, relatórios técnicos e documentos de governo sobre os modelos internacionais de regulação do petróleo;
- Caracterização tipológica e análise comparativa dos modelos internacionais de regulação do petróleo;
- Diretrizes e perspectivas do novo modelo regulação do petróleo no Brasil: uma análise à luz da experiência internacional;
- Perspectivas da economia do petróleo no Brasil sob o novo marco regulatório do setor;
- Elaboração de versão preliminar do relatório final da pesquisa;
- Revisão da versão preliminar e apresentação do Relatório final da pesquisa.

METODOLOGIA

Método de análise:

- Estudo de casos

Procedimentos operacionais:

- Consulta a fontes oficiais (documentos legais e relatórios técnicos) para a compilação de elementos que caracterizem as distintas modalidades de regulação do petróleo;
- Consulta a estudos acadêmicos (teóricos e aplicados) relacionados ao tema pesquisado;
- Elaboração de uma classificação tipológica dos diversos modelos de regulação vigentes em nível internacional;
- Definição de critérios para a seleção dos países representativos de cada modelo de regulação.

MODELO DE REGULAÇÃO PETROLÍFERO

É o modo como o Estado ordena as atividades petrolíferas e como se orienta e se relaciona com os diferentes agentes dessa indústria, vinculado a estrutura política e econômica do Estado.

MODELOS DE REGULAÇÃO ADOTADOS INTERNACIONALMENTE

- Concessão - Noruega, Rússia;
- Contrato de Partilha de Produção (Production Sharing Contracts – PSC) - Líbia, Nigéria;
- Contrato de Serviços - Arábia Saudita;
- Participation Agreements – PA (Contratos Associativos), mais conhecidos como Joint Ventures - Venezuela.

TIPOLOGIA DOS MODELOS DE REGULAÇÃO: VARIÁVEIS A SEREM ANALISADAS

- Objetivo do modelo adotado;
- Mecanismos de governança, controle e supervisão;
- Papéis e responsabilidades da companhia e do governo;
- Instrumento jurídico firmado entre o País Produtor e as companhias exploradoras;
- Regras de entrada e saída de companhias na atividade de exploração e produção;
- Mecanismo característico de remuneração do Governo e das companhias exploradoras;
- Dispositivos de revisão contratual e disputa;
- Regras sobre a utilização das rendas auferidas pelo governo.

CRITÉRIOS PARA SELEÇÃO DOS PAÍSES

- Produção de petróleo;
- Reservas petrolíferas comprovadas;
- Quantidade exportada de petróleo;
- Exemplos apontados como paradigmáticos pela literatura técnica.

O projeto prossegue observando os objetivos específicos e será concluído em Agosto de 2011

REFERÊNCIAS

JOHNSTON, D. Changing fiscal landscape. Journal of World Energy Law & Business, vol. 1, n. 1. 2008
JOHNSTON, D. International Petroleum Fiscal Systems and Production Sharing Contracts, Pennwell Books, Tulsa. 1994
IEDI, Estudos sobre o pré-sal. 2008 (Disponível em http://www.iedi.org.br/admin_ori/pdf/20090112_pre-sal_completo.pdf)
PARRA, F. Oil Politics: a modern History of Petroleum. Tauris & Co. Ltd. Nova York, 2005
BAIN & COMPANY, TOZZINI FREIRE ADVOGADOS. Relatório I - regimes jurídico-regulatórios e contratuais de E&P de petróleo. 2009

