



Evento	Salão UFRGS 2018: SIC - XXX SALÃO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA DA UFRGS
Ano	2018
Local	Campus do Vale - UFRGS
Título	Capacidades estatais municipais na implementação do SUAS na RMPA
Autor	TACIANA BARCELLOS ROSA
Orientador	LIGIA MORI MADEIRA

Capacidades estatais municipais na implementação do SUAS na RMPA

Autora: Taciana Barcellos Rosa

Orientadora: Dra. Lígia Mori Madeira

Instituição de Ensino: Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS)

O trabalho investiga as capacidades estatais locais, entendidas neste trabalho como as habilidades/faculdades do Estado para implementar as políticas públicas (CINGOLANI, 2013; GOMIDE E PIRES, 2014). A Implementação apresenta-se como uma das mais complexas etapas do ciclo de políticas públicas, haja visto que para transformar em ações os planos e projetos previamente formulados, são envolvidos distintos atores e são necessárias distintas capacidades (SOUZA, 2006). O caso brasileiro, torna mais complexa essa concretização, pois trata-se de um Estado Federativo, com desigualdades regionais e que conformou distintas capacidades estatais “centrais e locais” (ARRETCHE, 2012). Nesse sentido, apesar da centralidade do papel da esfera municipal para implementação de políticas públicas, sabe-se que as os desafios que se colocam para essa tarefa são inúmeros, indo desde a contratação e formação de recursos humanos, quanto a superar limitações materiais (PAPI, 2017). Passado 30 anos da Constituição Federal de 1988 e do processo de descentralização é fundamental o estudo das capacidades municipais, produzidas para implementar distintas políticas públicas. Nesse trabalho trazemos o caso da PNAS, a qual tem no SUAS seu campo de ação para a garantia de direitos.

Tem como objeto de análise os municípios, entes responsáveis pela etapa da implementação dos serviços no Sistema Único de Assistência Social (SUAS) de 2005. Estão sendo analisados oito municípios de “grande porte”, segundo a classificação da Política Nacional de Assistência Social (PNAS) de 2004, da Região Metropolitana de Porto Alegre (RMPA): Alvorada, Cachoeirinha, Canoas, Gravataí, Novo Hamburgo, São Leopoldo, Sapucaia do Sul e Viamão, buscando compreender o nível de institucionalização da política pública em comparação com os índices nacionais. O trabalho apresenta os dados quantitativos da pesquisa, ainda em andamento, que possui em seu escopo uma análise quanti-qualitativa. Foram utilizadas fontes secundárias de dados a partir das informações disponibilizadas no Censo SUAS do ano de 2016. Nessa etapa do trabalho, foram analisados indicadores de diferentes aspectos de capacidades estatais (burocráticas, relacionais, legais) a partir do agrupamento de dados em diálogo com a literatura buscando compreender o nível de institucionalização dos serviços prestados pelo SUAS na RMPA.

Até o momento, os dados apontaram que, a despeito de ter se passado treze anos do surgimento do SUAS, este ainda apresenta indicadores que demonstram que o processo de implementação carece de estratégias capazes de aprimorar o nível de institucionalização dos serviços prestados nos municípios, os quais dão vida a política. As análises demonstram a falta de priorização das ações na gestão como um todo, e limitações tais como a disparidade do “tempo da política” e do ciclo eleitoral são impostas à continuidade das ações referentes as capacidades legais.

Referências:

ARRETCHE, M. A Descentralização como Condição de Governabilidade: solução ou miragem. Editora FIOCRUZ, 227 P. 2012.

CINGOLANI, L. The state of state capacity: a review of concepts, evidence and measures. Maastricht: UNU-MERIT, Working Paper, n. 53, 2013

GOMIDE e PIRES. Capacidades estatais e democracia: arranjos institucionais de políticas públicas– Brasília: Ipea, 2014.

PAPI, L.P. Governos De Centro-Esquerda E A Dinâmica Federativa De Brasil E Argentina: Estudo comparado sobre as mudanças nos desenhos de formulação e Implementação de Políticas de combate à pobreza e de assistência social (2003-2015). Tese (Doutorado em Ciência Política) – UFRGS. Porto Alegre. Pag. 231. 2017.