

O Desenho Institucional do Sistema de Participação Cidadã de Canoas (2009 – 2016)

Autora: Gabriela Caraffini Pretto

Orientador: Alfredo Alejandro Gugliano

Introdução

O Sistema de Participação Cidadã de Canoas foi uma política adotada pela Prefeitura do município de Canoas entre 2009 e 2016, que articulou uma série de instituições de participação. Este trabalho analisa o desenho institucional desse sistema, ou seja, “o conjunto de regras, critérios, espaços, normas, leis que operacionalizam a participação e [...] sua maior ou menor capacidade inclusiva e deliberativa” (LÜCHMANN, 2014, p. 187)

Metodologia

O presente trabalho é um estudo de caso, para o qual foi realizado uma revisão da literatura que versa sobre instituições participativas e desenho institucional. Também foram analisados documentos doados pela Prefeitura com informações sobre o sistema.

Resultados

O Sistema de Participação Cidadã de Canoas consistia em cinco ferramentas de participação, nas quais eram articulados treze canais de participação, conforme a figura 1. Os canais de participação do Sistema de Canoas articulavam elementos participativos e representativos, pois além de deliberação direta, havia também a eleição de delegados.

Além disso, vale ressaltar que, de acordo com a categorização de Avritzer (2008) e Fung e Wright (2003), o sistema apresenta instituições de baixo para cima, quando há a deliberação na base e que os resultados vão para instâncias superiores, bem como instituições de partilha de poder, em que a deliberação é feita conjuntamente entre cidadãos e governo. Dentre os canais de participação, constam instâncias já consagradas nas outras experiências com instituições de participação, como o Orçamento Participativo e o Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social, mas havia também ferramentas mais inovadoras, como as de demandas individuais e a ferramenta colaborativa. Também havia uma interação entre os canais, como, por exemplo, a última fase do Orçamento Participativo, que era realizada por votação na *Ágora em Rede*.

Referências

AVRITZER, Leonardo. Instituições participativas e desenho institucional: algumas considerações sobre a variação da participação no Brasil democrático. *Opinião pública*, v. 14, n. 1, p. 43-64, 2008.
FUNG, Archon; WRIGHT, Erik Olin. *Deepening democracy: Institutional innovations in empowered participatory governance*. Verso, 2003.
LÜCHMANN, Lígia H. H. 25 anos de Orçamento Participativo: algumas reflexões analíticas. *Política & Sociedade*, v. 13, n. 28, p. 167-197, 2014.

Figura 1 – Ferramentas e canais de participação do Sistema de Participação Cidadã de Canoas

Planejamento	Congresso na Cidade	Reuniões realizadas em 2010 e 2011, cuja deliberação formulou e aprovou o plano “Estratégia de Cidade para Canoas entre 2011 e 2021”.
	Plano Plurianual Participativo	Exigência do Governo Federal, o PPA foi feito de forma participativa, a partir de assembleias abertas.
	Planos Setoriais	Realização de fóruns temáticos para possibilitar a formulação de políticas públicas sobre temas específicos, de acordo com as prioridades dos cidadãos
Concertação	Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social	Conselho que reunia cidadãos, técnicos e especialistas para buscar soluções para problemas econômicos e sociais no município.
	Casa dos Conselhos	Espaço físico onde se localizavam os 33 Conselhos Municipais.
Demandas Coletivas	Bairro Melhor	Projeto que tornava possível o cidadão reverter até 50% do valor do IPTU para um projeto de sua escolha.
	Plenária de Serviços Públicos	Plenárias com microfone aberto nas quais o cidadão podia se manifestar e ser respondido por membros da prefeitura.
	Orçamento Participativo	Ampla debate realizado com os cidadãos, dividido em ciclos anuais e nove instâncias de participação, que busca deliberar coletivamente as prioridades do orçamento municipal.
	Polígonos Empresariais	Canal de participação de empresários e comerciantes.
Demandas Individuais	Audiência Pública	Todas as segundas-feiras, qualquer cidadão poderia marcar um horário com o Prefeito.
	Prefeitura na Rua	Todos os sábados, o Prefeito e representantes da prefeitura visitavam uma das regiões da cidade.
	Prefeito na Estação	Todas as quintas-feiras pela manhã, o Prefeito e assessores visitavam uma das estações de trem mais movimentadas da cidade.
Colaborativa	Ágora em Rede	Ferramenta de comunicação virtual com a prefeitura, com <i>chat</i> e fóruns de discussão.