



# A NATUREZA DA COOPERAÇÃO TÉCNICA BRASILEIRA E POSSÍVEIS IMPACTOS NA DETERMINAÇÃO DE PAÍSES PARCEIROS

Francine Ferraro | UFRGS  
Prof. Dr. Fábio Costa Morosini | UFRGS



## Introdução

Como outros países em desenvolvimento, o Brasil iniciou o seu percurso na Cooperação Técnica Internacional (CTI) enquanto país *receptor* de cooperação de países do Norte. A peculiaridade brasileira consiste, no entanto, na conquista da sua atual condição de protagonista enquanto destacado *doador* de Cooperação Técnica (CT) em outros países do Sul.

As primeiras ações do Brasil em Cooperação entre Países em Desenvolvimento (CTPD) datam da passagem da década de 1960 para a década de 1970. Contudo, somente com o reconhecimento de que essas iniciativas pudessem servir ao cumprimento da política externa brasileira nos anos 2000, iniciou-se um esforço de autoconhecimento da CT prestada pelo país.

O presente trabalho se insere nesse esforço de autoconhecimento da CTPD brasileira, mas se propõe a ir além dos esforços institucionais de caráter majoritariamente quantitativo. Assim, pretende-se contextualizar os dados disponíveis nas relações exteriores do país.

## Problema de Pesquisa e Objetivos

A análise da CTPD brasileira sob a ótica da política externa do país pode ser realizada através de diferentes enfoques. O presente esforço de pesquisa se concentrará, especificamente, nos países receptores da CT brasileira.

Este enfoque se justifica pela tomada recente de consciência por parte do Governo Brasileiro a respeito da instrumentalização da cooperação brasileira para a consecução de sua política externa. No entanto, mantém-se ainda certo grau de descolamento entre as regiões prioritárias da política externa brasileira e as suas ações de CTPD.

Assim, o presente esforço de pesquisa se propõe a suscitar respostas que ajudem a explicar o fundamento da distribuição das ações de cooperação brasileira entre seus diferentes países parceiros do Sul.

## Metodologia

No intuito de realizar os objetivos a que se propõe, o presente esforço de pesquisa aliará a análise de dados quantitativos e qualitativos acerca da efetiva atuação brasileira em cooperação técnica à análise de discursos oficiais dos governos Cardoso (1995-2002) e Lula (2003-2010).

Os casos da América do Sul e do Timor-Leste serão abordados a título de ilustração, uma vez que se configuram, respectivamente, em uma das regiões prioritárias da política externa brasileira e em grande país receptor de ações de CT do Brasil.

## Hipótese

Possíveis descolamentos entre as regiões prioritárias da política externa brasileira e as suas ações de CTPD é resultado da própria natureza da cooperação técnica brasileira que prioriza as demandas do país receptor, em oposição à tradicional CTI mais verticalizada pela relação Norte e Sul e fortemente orientada pelo lado da oferta do país prestador.

## Considerações Finais

A especificidade da orientação brasileira acaba contribuindo para perpetuar o caráter genérico na definição das prioridades políticas e geográficas das ações do Brasil em CTPD, dificultando a sua coesão e a sua instrumentalidade na política externa brasileira.

## Referências

- AYLLÓN, Bruno. La cooperación internacional para el desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la teoría de las relaciones internacionales. *Carta Internacional*, v. 2, n. 2, p. 32-47, out. 2007. Disponível em: <[http://www.academia.edu/4130510/La\\_Cooperaci%C3%B3n\\_Internacional\\_para\\_el\\_Desarrollo\\_fundamentos\\_y\\_justificaciones\\_en\\_la\\_perspectiva\\_de\\_la\\_Teor%C3%ADa\\_de\\_las\\_Relaciones\\_Internacionales](http://www.academia.edu/4130510/La_Cooperaci%C3%B3n_Internacional_para_el_Desarrollo_fundamentos_y_justificaciones_en_la_perspectiva_de_la_Teor%C3%ADa_de_las_Relaciones_Internacionales)>. Acesso em: 22 mar. 2015.
- CERVO, Amado Luiz. Socializando o desenvolvimento: uma história da cooperação técnica internacional do Brasil. *Revista Brasileira de Política Internacional*, v. 37, n.1, p. 37-63, 1994. Disponível em: <[http://www.academia.edu/4778231/Socializando\\_o\\_desenvolvimento\\_uma\\_hist%C3%B3ria\\_da\\_coopera%C3%A7%C3%A3o\\_t%C3%A9cnica\\_internacional\\_do\\_Brasil](http://www.academia.edu/4778231/Socializando_o_desenvolvimento_uma_hist%C3%B3ria_da_coopera%C3%A7%C3%A3o_t%C3%A9cnica_internacional_do_Brasil)>. Acesso em 02 abr. 2015.
- INOUE, Cristina Yumie Aoki; VAZ, Alcides Costa. Brazil as 'Southern donor': beyond hierarchy and national interests in development cooperation? *Cambridge Review of International Affairs*, Cambridge, v. 25, n. 4, p.507-534, 2012. Disponível em: <[http://ccs.ukzn.ac.za/files/Brazil\\_as\\_Southern\\_donor.pdf](http://ccs.ukzn.ac.za/files/Brazil_as_Southern_donor.pdf)>. Acesso em: 16 maio 2015.
- IPEA; ABC. **Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional**: 2005-2009. Brasília: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2010. 61 p. Disponível em: <[http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/Book\\_Cooperacao\\_Brasileira.pdf](http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/Book_Cooperacao_Brasileira.pdf)>. Acesso em: 06 abr. 2015.
- IPEA; ABC. **Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional**: 2010. Brasília: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2013. 124 p. Disponível em: <[http://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=15103](http://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=15103)>. Acesso em: 12 ago. 2014.
- PUNTE, Carlos Alfonso Iglesias. **A cooperação técnica horizontal brasileira como instrumento da política externa**: a evolução da Cooperação Técnica com Países em Desenvolvimento (CTPD) no período 1995-2005. Brasília: Fundação Alexandre de Gusmão (FUNAG), 2010. 340 p. Disponível em: <[http://funag.gov.br/loja/download/715-Cooperacao\\_Tecnica\\_Horizontal\\_Brasileira\\_como\\_Instrumento\\_da\\_Politica\\_Externa\\_A.pdf](http://funag.gov.br/loja/download/715-Cooperacao_Tecnica_Horizontal_Brasileira_como_Instrumento_da_Politica_Externa_A.pdf)>. Acesso em: 06 abr. 2015.
- SCHMITZ, Guilherme de Oliveira et al. **Guia de orientações básicas**: Cooperação Brasileira para o Desenvolvimento Internacional – Primeiro Levantamento (2005-2009). Brasília: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2010. 19 p. Disponível em: <[http://www.ipea.gov.br/agencia/images/stories/100802\\_GuiaCOBRADI.pdf](http://www.ipea.gov.br/agencia/images/stories/100802_GuiaCOBRADI.pdf)>. Acesso em: 18 ago. 2015.
- SOUZA, André de Mello e. A cooperação para o desenvolvimento Sul-Sul: os casos do Brasil, da Índia e da China. *Cadernos Adenauer XII*: Potências emergentes e desafios globais, Rio de Janeiro, v. 2, p.75-88, 2012. Disponível em: <<http://www.kas.de/wf/doc/8634-1442-5-30.pdf>>. Acesso em: 10 abr. 2015.