

Ministério do Esporte
Secretaria Nacional de Esporte Educacional

Programa Segundo Tempo



*Informação para o Balanço Geral
da União 2004*

Brasília, Janeiro de 2005

Programa Segundo Tempo

Informação para o Balanço Geral da União 2004

1. Apresentação do Programa Segundo Tempo

O Programa Segundo Tempo é uma iniciativa do Ministério do Esporte que tem por objetivo “democratizar o acesso à prática e à cultura do esporte como instrumento educacional, visando o desenvolvimento integral de crianças, adolescentes e jovens, como meio de formação da cidadania e melhoria da qualidade de vida”.

Pela descrição deste objetivo, pode-se perceber que se trata de uma abordagem do esporte que supera a perspectiva mais comum do estímulo à formação de atletas para esportes competitivos. A preocupação do Programa Segundo Tempo é contribuir com a formação integral dos beneficiados, por meio de projetos relacionados à prática esportiva. Neste sentido, o esporte é caracterizado como todas as formas de atividade física que contribuem para a aptidão física, bem-estar mental e inclusão social. Conseqüentemente, passa a desenvolver atividades de lazer, recreação, práticas esportivas organizadas ou não, esportes competitivos e jogos ou práticas corporais da cultura brasileira.

2. As ações do Programa Segundo Tempo

O Programa Segundo Tempo está centrado na formação de parcerias com Estados, Municípios, clubes sociais, entidades do Sistema “S”, Forças Armadas, outras entidades da iniciativa privada e organismos internacionais e não-governamentais, por meio das quais sejam formados e implantados **núcleos de esporte** para o atendimento de alunos matriculados nos estabelecimentos públicos de ensino fundamental e médio.

Os núcleos se valem do contra-turno escolar para o desenvolvimento de atividades esportivas monitoradas, acompanhadas de reforço alimentar e de atividades de caráter educativo mais geral. Seu objetivo é possibilitar o acesso às atividades esportivas, orientando o processo ensino-aprendizagem e refletindo a prática pedagógica do Esporte. O trabalho é organizado e otimizado por profissionais de Educação Física, com orientação didático-pedagógica de temas referentes ao esporte, explicitados no Projeto Pedagógico das Escolas, que recebem capacitação específica, financiada pelo Ministério, para atuação no Programa.

O núcleo apresenta a seguinte composição: mínimo de 200 crianças, para cada dois estagiários/monitores, sob a Coordenação de um Professor de Educação Física (10h semanais mínimas). Deve contemplar: Bolsa Estagiário/Monitor (20horas semanais), Reforço Alimentar para as crianças e jovens que participam das atividades oferecidas, material esportivo e uniformes produzidos e enviados pelo Projeto “Pintando a Liberdade”.

Por meio desta ação o Programa Segundo Tempo demonstra ter um compromisso social maior do que o de difundir o esporte e descobrir novos talentos, em meio a tantos que tem acesso a prática esportiva orientada, que é o de agregar a comunidade na participação da vida escolar de suas crianças, quebrando as barreiras sociais e discriminatórias existentes nas várias camadas sociais, contribuindo para que as crianças e adolescentes possam crescer como cidadãos criativos e participativos do processo social.

Além da ação 8028.4377 - Funcionamento de Núcleos de Esporte, são desenvolvidas também as seguintes ações:

- 8028.2594 – Concessão de Prêmios sobre o Esporte Educacional
- 8028.5069 – Implantação de Infra-Estrutura Esportiva para o Desenvolvimento do Esporte Educacional;

- 8028.4641 - Publicidade e Utilidade Pública;
- 8028.2626 - Promoção de Eventos Esportivos; e
- 8028.2364 – Participação de Delegação Brasileira em Competições Internacionais de Esporte Educacional.

3. Execução Orçamentária, Financeira e Física em 2004

Sendo o Programa Segundo Tempo uma iniciativa da atual administração, sua execução que, no ano de 2003, se deu sob a rubrica do Programa Esporte na Escola (8028), no PPA 2004-2007, passa a receber a denominação do Programa Segundo Tempo.

Em 2004, ampliou-se o atendimento a alunos de escolas públicas do ensino fundamental e médio, residentes em municípios e comunidades localizadas em áreas de vulnerabilidade social, das 26 capitais do País e Distrito Federal.

Contou-se também, na ação de funcionamento de núcleos de esporte, com a parceria do Ministério de Desenvolvimento Social – MDS, antigo MESA, que investiu um total de R\$ 14.856.000,00 (empenhados) na ação de Reforço Alimentar para crianças e jovens participantes das atividades oferecidas pelos Núcleos do Programa.

As Tabelas I e II, a seguir, sumarizam as execuções orçamentária, financeira e física do Programa Segundo Tempo até o dia 31/12/2004, considerando as diversas ações e fontes de recursos.

TABELA I – Execução Orçamentária e Financeira do Programa Segundo Tempo em 2004

Valores em R\$ 1,00

| Ação | ORÇAMENTO | | EXECUÇÃO | | | | | |
|--|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------|------------------------------|-------------------------|-----------------------------------|
| | LOA+CRÉDITO | Decreto n° 4.591/03 | Orçamentária (Empenho realizado) | | | Financeira (Empenho pago) | | |
| | | | Valor | % da LOA+ CRÉDITO | % do Decreto n° 4.591/03 | Valor | % da LOA+ CRÉDITO | % do Decreto n° 4.591/03 |
| <i>8028.5069 – Implantação de Infra-Estrutura Esportiva</i> | R\$ 22.297.050,00 | | R\$ 3.085.747,00 | | | R\$ 682.060,00 | | |
| <i>8028.4377 - Funcionamento de Núcleos de Esporte</i> | R\$ 37.629.610,00 | | R\$ 16.468.865,00 | | | R\$ 3.899.115,00 | | |
| ...Recursos Próprios - (ME) | R\$ 15.000.000,00 | | R\$ 14.856.000,00 | | | R\$ 12.952.559,00 | | |
| ...Recursos de Parceria – (MDS) | | | | | | | | |
| <i>8028.2626 - Promoção de Eventos Esportivos</i> | R\$ 2.006.240,00 | | R\$ 1.992.189,00 | | | R\$ 1.992.189,00 | | |
| <i>8028.2364 – Participação de Delegação Brasileira em Competições Internacionais de Esporte Educacional</i> | R\$ 545.000,00 | | R\$ 286.659,00 | | | R\$ 286.659,00 | | |
| <i>8028.2272 – Gestão e Administração do Programa</i> | R\$ 160.000,00 | | R\$ 160.000,00 | | | R\$ 160.000,00 | | |
| <i>8028.4641 - Publicidade e Utilidade Pública</i> | R\$ 1.500.000,00 | | R\$ 739.809,00 | | | R\$ 739.809,00 | | |
| <i>8028.2594 – Concessão de Prêmios sobre o Esporte Educacional</i> | R\$ 800.000,00 | | R\$ - | | | R\$ - | | |
| TOTAL | R\$ 59.200.050,00 | R\$ 18.241.998,00 | R\$ 21.367.192,00 | 36,09% | 117,13% | R\$ 6.566.227,00 | 11,09% | 36% |

Fonte: SIAFI Gerencial em 06/01/2005

TABELA II – Execução Física do Programa Segundo Tempo em 2004

| Ação | Meta Física | | | | |
|--|-----------------|------------------------|-----------|----------------------|--------------------------------|
| | Orçado | | Realizado | | |
| | LOA+ Crédito | Decreto n° 4.591/03 | Físico | % de LOA+ Crédito | % do Decreto n° 4.591/03 |
| <i>8028.3985 - Concursos Temáticos sobre o Esporte</i> | | | | | |
| Concurso realizado | 2 | - | - | 0,00% | 0,00% |
| <i>8028.4377 - Funcionamento de Núcleos de Esporte</i> | | | | | |
| Alunos beneficiados | 90.000 | 500.000 | 365.550 | 406,17% | 73,11% |
| <i>8028.5069 – Implantação de Infra-Estrutura Esportiva</i> | | | | | |
| Quadras | 278 | 278 | 22 | 7,91% | 7,91% |
| <i>8028.5071 - Publicidade e Utilidade Pública</i> | - | - | - | - | - |
| <i>8028.5073 - Capacitação de Recursos Humanos</i> | | | | | |
| Profissionais capacitados | 25.700 | 11.000 | 960 | 3,7% | 8,72% |
| <i>8028.5075 - Edição e Distribuição de Material Técnico-Didático para o Esporte na Escola</i> | | | | | |
| Exemplares editados/distribuídos | 250.000 | - | - | 0,00% | 0,00% |
| <i>8028.5077 - Promoção de Eventos Esportivos</i> | | | | | |
| Eventos realizados | 2 | 1 | 1 | 50,00% | 100,00% |

4. Análise da Execução, por ação.

8028.4377 - Funcionamento de Núcleos de Esporte

O Programa Esporte na Escola/Segundo Tempo, no ano de 2003 encerrou suas atividades nesta ação principal, com implantação de 1.427 núcleos, em atendimento a 365.550 alunos. Além disso, pode-se mencionar que cerca de 1.500.000 alunos foram beneficiados direta e indiretamente com esta ação no País*.

Dos 26 Estados da Federação e Distrito Federal, 23 estados e 40 municípios foram contemplados através dos 52 convênios assinados e executados nesta rubrica, obtendo uma abrangência territorial significativa. Pode-se observar uma maior concentração de núcleos implantados em Minas Gerais e Ceará, e de crianças e jovens atendidos em São Paulo, Minas Gerais, Bahia e Ceará.

Como pode ser observado nos dados apresentados anteriormente, as metas físicas estabelecidas inicialmente no PPA (90.000 alunos beneficiados) foram extrapoladas devido a um redimensionamento de público alvo e metas do Programa para o novo Governo.

Além do processo mencionado anteriormente, doze convênios iniciados em 2002 tiveram sua vigência prorrogada em 2003, possibilitando a continuidade do trabalho em 1.360 escolas públicas da rede estadual em benefício à cerca de 1.308.300 alunos do ensino fundamental. Isto corresponde a 84% das escolas e alunos beneficiados em 2002.

8028.5069 – Implantação de Infra-Estrutura Esportiva

Optou-se por viabilizar a utilização de espaços físicos já existentes e que se encontram ociosos, priorizando-se, portanto, escolas que já possuíssem infra-estrutura esportiva, bem como parcerias com outros setores que pudessem disponibilizar seus espaços físicos para uso da comunidade escolar.

Segundo relatório da Caixa Econômica Federal, a execução física de 2003 é de 22 espaços esportivos construídos ou em construção, em benefício de 9.400 alunos das 22 escolas contempladas.

8028.5071 – Publicidade e Utilidade Pública

Esta ação permite o conhecimento específico do Programa por parte da comunidade em geral. Conteúdo, propostas, formas e utilização, critérios de adesão constituem algumas das informações úteis para o público-alvo que a campanha publicitária deve efetuar. O planejamento e a realização desta ação ficam sob a coordenação e responsabilidade do Gabinete do Ministro de Estado de Esporte/ Assessoria de Comunicação.

No ano de 2003, em virtude da reestruturação do Programa “Esporte na Escola” em Programa Segundo Tempo, houve a necessidade de nova divulgação, que se deu por meio de stands, participação em eventos da área e confecção e distribuição de folders explicativos, cartazes, banners e matérias veiculadas em jornais e rede de televisão. Além disso, foram impressas e distribuídas para o público específico dos núcleos de Esporte as cartilhas Pedagógicas do Segundo Tempo.

Realizou-se também solenidade oficial de lançamento do Segundo Tempo no Palácio do Planalto, que reuniu autoridades, personalidades reconhecidas nacionalmente, parceiros do Programa e entidades envolvidas no processo de democratizar o Esporte no País.

8028.5073 - Capacitação de Recursos Humanos

O Programa Esporte na Escola, dentre as suas ações, apresenta a preocupação de *qualificar* professores e orientá-los segundo as realidades em que atuam, para que possam adquirir condições de refletir sobre sua prática, os diferentes interesses e necessidades das crianças, discutindo e implementando metodologias

* Este quantitativo é a soma do total de alunos matriculados no ensino fundamental das escolas selecionadas como núcleos do Programa, que se encontram em processo de execução, recebendo o orçamento referente a bolsa estagiário, reforço alimentar e material esportivo do Projeto Pintando a Liberdade.

esportivas educacionais que possam ser utilizadas no sentido da democratização da prática esportiva educacional como instrumento de formação da cidadania.

Esta ação pretende levar aos professores e estagiários de educação física as condições de aprimoramento e aperfeiçoamento do conhecimento específico a ser utilizado no trabalho dos Núcleos de Esporte. Para isso, foi estabelecido uma parceria com a Fundação Universidade de Brasília / FUB-UNB, com o objetivo de desenvolver a capacitação continuada, modular e semi-presencial a ser efetivada de fevereiro/2003 a fevereiro/2005.

Além disso, a equipe técnica do programa realizou encontros presenciais de 15 horas junto àqueles estados e municípios que já haviam assinado seus convênios e iniciado suas atividades. Neste processo, contou-se com a participação de 960 professores e estagiários, inscritos como alunos do processo de capacitação, em 4 estados da Federação.

8028.5077 – Promoção de Eventos Esportivos

Apresentou-se o projeto dos “Jogos Escolares Brasileiros” como ação principal no contexto da Promoção de Eventos Esportivos, que contaria com cinco etapas regionais e uma etapa nacional. Entretanto, por restrições orçamentárias realizou-se somente uma etapa nacional, no período de 28 de novembro a 7 de dezembro de 2003, com sede em Brasília. Em parceria com o Comitê Olímpico Brasileiro, o evento beneficiou cerca de 3.000 alunos matriculados na rede pública e privada dos 26 Estados da Federação e Distrito Federal.

Para contribuir para o processo de inclusão social o evento contou com a inserção de portadores de necessidades especiais nas modalidades de Atletismo e Basquete.

8028.3985 – Concursos Temáticos sobre o Esporte

8028.5075 – Edição e Distribuição de Material Técnico-Didático para o Esporte na Escola

Estas ações tiveram seu orçamento totalmente contingenciado, motivo pelo qual não foram executadas.

5. Indicadores de Gestão

A avaliação procura expressar, por intermédio de parâmetros de relações entre variáveis, o grau de cumprimento da missão institucional, como foco da gestão que se analisa. Deste modo, o impacto dos programas governamentais, visa produzir ações cujas modificações, quando verificadas e avaliadas, determinam o cumprimento do objeto das mesmas, podendo ser atribuídas única e exclusivamente àquelas modalidades de intervenção estatal, de modo a produzir determinado bem ou serviço à sociedade.

Analisando a execução do Programa, verificamos um resultado consistente (vide Tabela III abaixo).

TABELA III – Comparativo da Execução Física e Financeira do Programa Esporte na Escola/Segundo Tempo em 2003

| Ação | EXECUÇÃO | | | | | | | | |
|--|-------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|------------------------------|----------------------|--------------------------------|-------------|----------------------|--------------------------------|
| | Orçamentária (Empenho realizado) | | | Financeira (Empenho pago) | | | Meta Física | | |
| | Valor | % da LOA+ CRÉDITO | % do Decreto n° 4.591/03 | Valor | % da LOA+ CRÉDITO | % do Decreto n° 4.591/03 | Físico | % de LOA+ Crédito | % do Decreto n° 4.591/03 |
| <i>8028.5069 – Implantação de Infra-Estrutura Esportiva</i> | R\$ 3.085.747,00 | 13,84% | | R\$ 682.060,00 | 3,06% | 0,00% | 22 | 7,91% | 7,91% |
| <i>8028.4377 - Funcionamento de Núcleos de Esporte</i> | R\$ 16.468.865,00 | 78,03% | 123,42% | R\$ 3.899.115,00 | 18,47% | 29,22% | 365.550 | 406,17% | 73,11% |
| <i>8028.5077 - Promoção de Eventos Esportivos</i> | R\$ 700.184,00 | 10,78% | 100,00% | R\$ 700.184,00 | 10,78% | 100,00% | 1 | 50,00% | 100,00% |
| <i>8028.5073 - Capacitação de Recursos Humanos</i> | R\$ 372.587,00 | 7,45% | 100,00% | R\$ - | 0,00% | 0,00% | 500 | 1,95% | 4,55% |
| <i>8028.5075 - Edição e Distribuição de Material Técnico-Didático para o Esporte na Escola</i> | R\$ - | 0,00% | 0,00% | R\$ - | 0,00% | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| <i>8028.5071 - Publicidade e Utilidade Pública</i> | R\$ 739.809,00 | 49,32% | 99,97% | R\$ 739.809,00 | 49,32% | 99,97% | 100 | 100,00% | 100,00% |
| <i>8028.3985 - Concursos Temáticos sobre o Esporte</i> | R\$ - | 0,00% | 0,00% | R\$ - | 0,00% | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |

È importante ressaltar que as metas avaliadas não foram redimensionadas em função dos recursos realmente liberados, ou seja, a meta programada está em função do valor total da LOA 2003, enquanto as metas atingidas foram resultantes dos valores efetivamente liberados para o Programa.

A partir de 2003 o Programa passou a trabalhar com “alunos atendidos”, computando o total de alunos envolvidos nas atividades dos núcleos, diferentemente dos anos anteriores onde “aluno beneficiado” significava o total de alunos matriculados no ensino fundamental das escolas selecionadas como núcleo.

6. Parcerias e Ações Estratégicas

EXECUÇÃO DO PROJETO SEGUNDO TEMPO NA AÇÃO DO PROGRAMA ESPORTE SOLIDÁRIO

O Programa Segundo Tempo teve, no ano de 2003, 29 convênios assinados na rubrica desta ação, com investimento total de R\$ 11.934.926,00, executados no orçamento do Programa 0180, para implantação de 893 núcleos, em atendimento a 155.248 alunos. **Dos 26 Estados da Federação e Distrito Federal, 14 foram contemplados através dos 31 convênios assinados e dois destaques executados nesta rubrica, obtendo uma abrangência territorial de 51%.**

Parceria com o MESA

Da mesma forma que no Programa Esporte na Escola, os convênios do Segundo Tempo executados na ação de Funcionamento de Núcleos de Esporte em comunidades carentes (2667) contou com a parceria do Ministério Extraordinário de Segurança Alimentar (MESA), de forma a contribuir para a implantação do Projeto junto aos estados e municípios, permitindo a efetivação da (sub) ação de Reforço Alimentar, considerada essencial e fundamental para a implantação de um núcleo de esporte que se realiza no contra-turno escolar.

Esta parceria possibilitou o investimento de R\$ 13.111.158,00. Sendo assim, pode-se dizer que o Projeto Segundo Tempo teve a *ação de Funcionamento de Núcleos de Esporte* executada com o investimento total de R\$ 45.214.260,00. Os investimento do MESA nesta ação, R\$ 15.188.727,00, corresponde a 15,75% da Lei Orçamentária prevista para os Programas Orçamentários mencionados e 63,28% do quantitativo previsto para o Programa Esporte Solidário como um todo.

7. Resultados Alcançados pelo Segundo Tempo

Observando a Tabela IV, pode-se concluir que o Projeto Segundo Tempo, apesar das dificuldades de contingenciamento dos recursos, dos critérios de priorização, das dificuldades físicas e técnicas existentes neste Ministério, obteve êxito. Com uma execução orçamentária de R\$ 41.514.949,00 *na ação* de funcionamento de núcleos de esporte, pode-se atender a 518.298 crianças e adolescentes, distribuídos nas capitais e alguns municípios de 25 Estados do País.

Quando consideramos a execução total do Segundo Tempo (atualmente já reconhecido por Lei como Programa - 8028), percebe-se que, com 7 ações orçamentárias pôde-se atender 522.000 crianças e adolescentes. Além disso, ressalta-se a importância das parcerias estabelecidas com o MESA e o MEC /FNDE, visto que, somente em 2003, estas significaram 35,22% do total empenhado para realização do Projeto e 27,68% do total previsto na LOA para o Programa Esporte na Escola.

Pode-se concluir que, apesar das dificuldades apresentadas no ano de 2003, como a reestruturação do Programa Esporte na Escola para Projeto Segundo Tempo, o índice de realização deste (55,18% em relação a LOA e 30% do executado financeiramente em relação ao total executado orçamentariamente (empenhado), mostrou-se superior àquele apresentado em 2002 (29,9%), quando o Programa Esporte na Escola consolidava seu segundo ano.

Pode-se observar a execução do Projeto Segundo Tempo e sua distribuição no País através dos gráficos I, II e III, em anexo.

Ressalta-se que no ano de 2003 o Programa não destacou a sua intervenção junto aos programas de Governo, visto que, seu atendimento esteve orientado no atendimento de crianças e adolescentes em espaços esportivos localizados em áreas de vulnerabilidade social.

TABELA IV - Execução Orçamentária e Financeira do SEGUNDO TEMPO em 2003

Valores em R\$ 1,00

| Ação | ORÇAMENTO | | EXECUÇÃO | | | | | |
|--|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|------------------------------|----------------------|--------------------------------|
| | LOA+CRÉDITO | Decreto n° 4.591/03 | Orçamentária (Empenho realizado) | | | Financeira (Empenho pago) | | |
| | | | Valor | % da LOA+ CRÉDITO | % do Decreto n° 4.591/03 | Valor | % da LOA+ CRÉDITO | % do Decreto n° 4.591/03 |
| <i>8028.5069 – Implantação de Infra-Estrutura Esportiva</i> | R\$ 22.297.050,00 | R\$ 3.085.747,00 | R\$ 3.085.747,00 | 13,84% | | R\$ 682.060,00 | 3,06% | |
| <i>8028.4377 - Funcionamento de Núcleos de Esporte</i> | R\$ 21.105.000,00 | R\$ 13.343.480,00 | R\$ 16.468.865,00 | 78,03% | 123,42% | R\$ 4.444.174,00 | 21,05% | 33,3% |
| ...Recursos Próprios (Esporte na Escola) | R\$ 21.105.000,00 | R\$ 13.343.480,00 | R\$ 13.192.280,00 | 62,51% | 98,87% | R\$ 3.899.115,00 | 18,47% | 29,22% |
| ...Recursos de Parceria – MEC e MESA | | | R\$ 3.276.585,00 | | | R\$ 545.059,00 | | |
| <i>8028.5077 - Promoção de Eventos Esportivos</i> | R\$ 6.498.000,00 | R\$ 700.184,00 | R\$ 700.184,00 | 10,78% | 100,00% | R\$ 700.184,00 | 10,78% | 100,00% |
| <i>8028.5073 - Capacitação de Recursos Humanos</i> | R\$ 5.000.000,00 | R\$ 372.587,00 | R\$ 372.587,00 | 7,45% | 100,00% | R\$ - | 0,00% | 0,00% |
| <i>8028.5075 - Edição e Distribuição de Material Técnico-Didático para o Esporte na Escola</i> | R\$ 2.000.000,00 | R\$ - | R\$ - | 0,00% | 0,00% | R\$ - | 0,00% | 0,00% |
| <i>8028.5071 - Publicidade e Utilidade Pública</i> | R\$ 1.500.000,00 | R\$ 740.000,00 | R\$ 739.809,00 | 49,32% | 99,97% | R\$ 739.809,00 | 49,32% | 99,97% |
| <i>8028.3985 - Concursos Temáticos sobre o Esporte</i> | R\$ 800.000,00 | R\$ - | R\$ - | 0,00% | 0,00% | R\$ - | 0,00% | 0,00% |
| <i>0180-2667 - Funcionamento de Núcleos de Esporte em Comunidades Carentes</i> | R\$ 24.000.000,00 | R\$ 12.283.379,00 | R\$ 25.046.084,00 | 104,35% | 203,9% | R\$ 7.348.825,00 | 30,62% | 59,82% |
| ...Recursos Próprios (Esporte na Escola) | R\$ 24.000.000,00 | R\$ 12.283.379,00 | R\$ 11.934.926,00 | 49,73% | 97,16% | R\$ 2.909.890,00 | 12,12% | 23,68% |
| ...Recursos de Parceria – MESA | | | R\$ 11.551.258,00 | | | R\$ 4.616.262,00 | | |
| TOTAL | R\$ 83.200.050,00 | R\$ 30.525.377,00 | R\$ 44.853.376,00 | 55,78% | 152,04% | R\$ 14.092.379,00 | 16,93% | 46,16% |

Fonte: SIAFI Gerencial em 06/01/2004

TABELA V - Núcleos do SEGUNDO TEMPO em 2003

Favor colar os novos gráficos e tabela